



LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

Biudžetinė įstaiga, Jogailos g. 14, LT-01116 Vilnius, tel. (8 5) 262 7797, faks. (8 5) 212 6492, el. p. taryba@kt.gov.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188668192

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai
Gedimino pr. 17 LT-01505 Vilnius
El. p. sumin@sumin.lt

2021-04- Nr. (2.30Mr-43)6V-
Į 2021-03-17 Nr. 2-1076

DĖL PATIKSLINTO LIETUVOS RESPUBLIKOS GELEŽINKELIŲ TRANSPORTO KODEKSO 3, 4, 4¹, 7¹, 9, 10¹, 12, 14, 17, 20, 21, 23, 23¹, 24¹, 25¹, 25², 26, 28, 29, 29¹, 29², 29³, 29⁵, 29⁶, 29⁷, 29⁸, 30¹ IR 30² STRAIPSNIŲ PAKEITIMO, KODEKSO PAPILDYMO 25³, 29⁹ IR 29¹⁰ STRAIPSNIAIS IR 25¹ STRAIPSNIO PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS ĮSTATYMO PROJEKTO

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba išnagrinėjo patikslintą Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 3, 4, 4¹, 7¹, 9, 10¹, 12, 14, 17, 20, 21, 23, 23¹, 24¹, 25¹, 25², 26, 28, 29, 29¹, 29², 29³, 29⁵, 29⁶, 29⁷, 29⁸, 30¹ ir 30² straipsnių pakeitimo, Kodekso papildymo 25³, 29⁹ ir 29¹⁰ straipsniais ir 25¹ straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas).

(2) Remiantis Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodeksu, Ryšių reguliavimo tarnyba yra geležinkelių transporto rinkos reguliuotoja (toliau – rinkos reguliuotojas). Atsižvelgiant į rinkos reguliuotojui priskiriamą kompetenciją, jo specializaciją geležinkelių transporto rinkos sektoriuje ir šio sektoriaus reguliavimo kompleksiskumą, reglamentuojančių teisės aktų dėl jų įtakos konkurencijai tarp geležinkelių transporto sektoriaus rinkos dalyvių visų pirma turėtų įvertinti rinkos reguliuotojas. Įstatymo projekto rengėjai taip pat turi galimybę pasinaudoti Konkurencijos tarybos parengtomis „Sprendimų poveikio konkurencijai vertinimo gairėmis“¹.

(3) Atsižvelgdama į Ryšių reguliavimo tarnybos kompetenciją Konkurencijos taryba Įstatymo projekto pagrindu priimamų ar tikslinamų poįstatyminių teisės aktų nevertino, tačiau tai niekaip neriboja jos įgaliojimų ateityje teikti išvadas dėl atitinkamo sektoriaus teisinio reguliavimo poveikio konkurencijai, ar atlikti ūkio subjektų ir viešojo administravimo subjektų veiksmų tyrimus, atsižvelgiant į teisinį ir ekonominį visų aplinkybių kontekstą.

(4) Vis dėlto atkreipiame dėmesį, kad 2017 m. rugsėjo 4 d. Europos Komisijos deleguoto sprendime (ES) 2017/2075, kuriuo pakeičiamas Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2012/34/ES, kuria sukurama bendra Europos geležinkelių erdvė, VII priedas, nurodyta, kad turėtų būti užtikrintas pajėgumų paskirstymo procedūrų skaidrumas, kartu atsižvelgiant į paskirstymo efektyvumą ir visus suinteresuotiesiems subjektams, kurie naudojami geležinkelių infrastruktūra ir atlieka jos techninę priežiūrą, rūpinimus su veikla susijusius klausimus. Atsižvelgiant į tai, manome, kad pajėgumų paskirstymo procedūrų klausimas turi būti sprendžiamas kompleksiskai reglamentuojant atitinkamus teisinius santykius tiek Geležinkelių transporto kodekse, tiek poįstatyminiuose teisės aktuose, ir vengiant diskriminacinių nuostatų, kurios gali teikti pranašumą tam tikriems ūkio subjektams (į galimas problemas šiuo požiūriu yra atkreipusi dėmesį ir Europos Komisija²). Atitinkamai siūlytume ir Įstatymo projektą lydinčiame aiškinamajame rašte ar derinimo pažymoje nesiremti nuorodomis į abejotinas poįstatyminių teisės aktų nuostatas.

¹ Prieiga per internetą: <http://www.kt.gov.lt/uploads/documents/files/news_2012-06-11_gaires.pdf>.

² Žiūrėti Europos Komisijos spaudos pranešimą: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/inf_21_441>.

(5) Taip pat atkreipiame Jūsų dėmesį į tai, kad Įstatymo projekto 20 straipsniu, keičiančiu 29¹ straipsnį, 4 dalyje numatoma, kad „Paraiškos skirti viešosios geležinkelių infrastruktūros pajėgumus formą, kartu su paraiška teikiamų dokumentų sąrašą, paraiškų skirti viešosios geležinkelių infrastruktūros pajėgumus nagrinėjimo tvarką procedūras, be kita ko detalizuojančias šiame straipsnyje nustatytą paraiškų skirti viešosios geležinkelių infrastruktūros pajėgumus nagrinėjimo tvarką, nustato ir Tinklo nuostatuose nurodo viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas.“ Primintina, kad Konkurencijos taryba 2021 vasario 10 d. raštu Nr. (2.30Mr-43)6V-160 pasisakė, kad Konkurencijos tarybos turima informacija (rinkos dalyvių pareiškimai ir atsakymai į Konkurencijos tarybos paklausimus) leidžia kilti pagrįstoms abejonėms, kad ūkio subjektams teisinė sistema neužtikrina galimybės tinkamai pateikti paraiškas siekiant gauti pajėgumus, o Konkurencijos tarybos 2020 m. liepos 14 d. rašte Nr. (2.30-35) 6V-970 buvo išsakyta nuomonė, kad ūkio subjektams, siekiantiems gauti infrastruktūros pajėgumų, nustatyti nepagrįsti ir neproporcingi reikalavimai. Todėl siūlome papildyti minėtą Geležinkelių transporto kodekso 29¹ straipsnio 4 dalį reikalavimu, kad viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojo nustatomi Tinklo nuostatuose reikalavimai turi būti skaidrūs, nediskriminuojantys, proporcingi ir įvykdomi.

(6) Įvertinusi Įstatymo projektą, Konkurencijos taryba atkreipia dėmesį, jog vadovaujantis Konkurencijos įstatymo 4¹ straipsniu, kai nustatomas, keičiamas ar panaikinamas reguliavimas gali paveikti konkurenciją, privaloma atlikti numatomo teisinio reguliavimo poveikio konkurencijai vertinimą, kurį rekomenduojame atlikti taikant Konkurencijos tarybos parengtas „Sprendimų poveikio konkurencijai vertinimo gaires“. Atsižvelgdami į tai, Įstatymo projekto rengėjams siūlome atlikti poveikio konkurencijai vertinimą, be kita ko, aptariant Įstatymo projekto 6 straipsnio, kuriuo keičiamos Geležinkelių transporto kodekso 10¹ straipsnio atskiros dalys, nuostatas.

(7) Siūlomu reguliavimu padidinama minimali geležinkelio įmonės (vežėjo) privalomojo civilinės atsakomybės draudimo suma, kuri turi būti: iki 2026 m. gruodžio 31 d. – 500 000 eurų dėl vienam draudžiamajam įvykiui ir 2 mln. eurų visiems draudžiamiesiems įvykiams per metus; nuo 2027 m. sausio 1 d. 1 000 000 eurų vienam draudžiamajam įvykiui ir 5 mln. eurų visiems draudžiamiesiems įvykiams per metus. Minimali šio Kodekso 28 straipsnio 3 dalyje nurodytos įmonės (Įmonės, kurios važiuoja į viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų statybos, remonto ir (ar) techninės priežiūros darbų atlikimo vietą ir iš jos, kurios naudojasi viešąja geležinkelių infrastruktūra) privalomojo civilinės atsakomybės draudimo suma turi būti 100 000 eurų vienam draudžiamajam įvykiui ir 500 000 eurų visiems draudžiamiesiems įvykiams per metus.

(8) Šis siūlomas teisinis reguliavimas gali daryti įtaką konkurencijai atitinkamose rinkose, sumažindamas rinkos dalyvių skaičių, todėl manome, kad turėtų būti įvertintas ir aprašytas tokio numatomo teisinio reguliavimo poveikis konkurencijai, ir, jeigu neigiamas poveikis konkurencijai būtų nustatytas, turėtų būti įvertinta ir pagrįsta, ar kokie nors kiti reglamentavimo tikslai nusveria galimas rizikas dėl poveikio konkurencijai. Taip pat, jeigu būtų nustatytas neigiamas poveikis konkurencijai, turėtų būti įvertinta, ar negalima būtų taikyti kitų, mažiau konkurenciją ribojančių (arba iš viso jos neribojančių) ir tikslų pasiekiančių priemonių.

(9) Jei Jums kiltų su šiuo raštu susijusių klausimų, prašome kreiptis į mūsų instituciją.

Tarybos narė

Medeina Augustinavičienė

Daiva Stepanienė, tel. . (8 5) 212 6589, el. p. Daiva.Stepaniene@kt.gov.lt

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 188668192, Jogailos g. 14, Vilnius 01116
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL PATIKSLINTO LIETUVOS RESPUBLIKOS GELEŽINKELIŲ TRANSPORTO KODEKSO 3, 4, 41, 71, 9, 101, 12, 14, 17, 20, 21, 23, 231, 241, 251, 252, 26, 28, 29, 291, 292, 293, 295, 296, 297, 298, 301 IR 302 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO, KODEKSO PAPILDYMO 253, 299 IR 2910 STRAIPSNIAIS IR 251 STRAIPSNIO PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS ĮSTATYMO PROJEKTO
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-04-07 Nr. (2.30Mr-43)6V-438
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2021-04-07 Nr. 1-3710
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Pavel Jacunskij, Grupės vadovas, Konkurencijos politikos grupė
Sertifikatas išduotas	PAVEL,JACUNSKIJ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-04-07 16:10:35 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	–
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2019-08-14 19:56:38 – 2024-08-12 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Medeina Augustinavičienė, KT narė, Konkurencijos tarybos nariai
Sertifikatas išduotas	MEDEINA,AUGUSTINAVIČIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-04-07 16:36:20 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-04-07 16:36:39 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2019-12-03 12:48:02 – 2024-12-01 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, į.k. 188668192 LT", sertifikatas galioja nuo 2018-12-27 13:51:05 iki 2021-12-26 13:51:05 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, į.k.188620589 LT", sertifikatas galioja nuo 2018-12-27 13:55:24 iki 2021-12-26 13:55:24
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.34.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2021-04-07 17:15:30)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2021-04-07 17:15:30 Dokumentų valdymo sistema Avilys